



# Социально-экономическое развитие Республики Бурятия: проблемы и перспективы

**Дондоков Зорикто Бато-Дугарович,**  
д.э.н., заместитель директора БНЦ СО  
РАН по научной работе

Научный семинар БНЦ СО РАН  
г. Улан-Удэ, 29 сентября 2021 г.

## Место, занимаемое Республикой Бурятия среди субъектов РФ по основным показателям, рассчитанным на душу населения

Показатели	2004 г.	2009 г.	2014 г.	2019 г.
Валовой региональный продукт	40	53	70	75
Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ	69	49	74	74
Инвестиции в основной капитал	76	71	79	57
Ввод в действие общей площади жилых домов	45	61	61	76
Оборот розничной торговли	44	45	49	43
Среднедушевые денежные доходы (в месяц)	42	44	44	60
Уровень безработицы	81	78	70	75
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	77	75	73	73
Число собственных легковых автомобилей	77	66	68	69

## Показатели достижения целей социально-экономического развития Республики Бурятия по 3 вариантам Стратегии-2035

	консервативный вариант		умеренно-оптимистичный		инновационный вариант	
	2024 г.	2035 г.	2024 г.	2035 г.	2024 г.	2035 г.
Численность населения, тыс. чел.	985,8	1001,3	989,6	1028,5	997,7	1100,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,2	73,2	73,6	77,9	78,0	80,5
Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %	17,5	13,9	15,8	12,1	9,1	6,7
Валовой региональный продукт, млрд. рублей в ценах 2017 г.	208,8	218,1	227,3	297,9	254,6	441,0
Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей в ценах 2017 г.	41,2	47,5	44,7	61,4	50,7	107,4
Соотношение инвестиций в основной капитал к ВРП, %	19,9	22,1	20,0	22,7	20,3	27,7
Уровень безработицы, %	8,8	8,1	8,7	7,6	8,3	4,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, тыс. руб.	47,1	89,7	51,7	98,6	60,8	120,6
Реальные денежные доходы населения, в % к 2017 году	102,0	126,9	113,1	145,5	133,7	192,4

## Основные положения целевого варианта Стратегии-2035

В качестве целевого варианта Стратегии-2035 определен **инновационный сценарий** социально-экономического развития Республики Бурятия, в соответствии с которым:

- по уровню социально-экономического развития Республика Бурятия войдет в ТОП-30 регионов в национальном рейтинге;
- развитие человеческого капитала республики достигнет уровня лидирующих регионов России;
- Бурятия станет самодостаточным регионом, что означает низкий уровень зависимости бюджета от федеральных трансферов и дотаций.

### **Выводы:**

1. Чрезмерный оптимизм разработчиков Стратегии-2035. В обозримом будущем не видно предпосылок по преодолению отставания Республики Бурятия от большинства российских регионов.
2. Нет ясности относительно механизмов достижения поставленных целей.

## Показатели поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированные бюджеты субъектов РФ

Регион	Поступление налогов и иных обязательных платежей в консолидированные бюджеты субъектов РФ, млрд. руб.		Доля налогов и иных платежей в доходах консолидированного бюджета субъекта РФ, %	
	2006 г.	2020 г.	2006 г.	2020 г.
Республика Бурятия	10,1	32,2	47,3	34,0
Иркутская область	34,7	165,5	69,0	68,6
Забайкальский край	10,5	42,9	47,1	44,4
В целом по регионам СФО	304,2	992,3	66,7	65,8
В целом по регионам ДФО	120,6	724,1	52,8	55,1

## Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему РФ в 2020 г. , млн. руб.

Субъект РФ	Поступления налоговых и неналоговых доходов, млн. руб.		
	Всего	в федеральный бюджет	в консолидированный бюджет субъекта РФ
Мурманская область	- 4487,5	- 88389,2	83901,7
Амурская область	24086,4	- 40210,5	64296,9
Магаданская область	22993,6	- 9368,8	32362,4
Чукотский АО	20482,5	- 3686,0	24169,5
Забайкальский край	39523,4	- 3375,9	42899,3
<b>Республика Бурятия</b>	<b>29880,0</b>	<b>- 2330,3</b>	<b>32210,3</b>
Кемеровская область	114564,6	- 4176,8	118741,4

# Механизмы и институты реализации государственной политики регионального развития

**1. Особые экономические зоны.** За 14 лет существования **ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань»** из бюджетов всех уровней в инженерную инфраструктуру было вложено около 5 млрд рублей, резидентами ОЭЗ стали только 3 компании.

**2. Территории опережающего социально-экономического развития (ТОР),** на которых предусмотрен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности. В Республике Бурятия длительное время разрабатываются проекты создания ТОР в поселке Селенгинск (якорный проект – птицефабрика), в г. Гусиноозерск (тепличный комплекс), поселке Хоронхой (транспортно-логистический терминал). **По разным причинам положительных результатов по ним не достигнуто.**

**3. Институты улучшения инвестиционного климата** (развитие институтов бизнеса, инфраструктуры, поддержка малого предпринимательства, образовательные программы и др.). **Очень сильна конкуренция между регионами. Все хотят привлечь инвесторов!**

## Индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов РФ с низким уровнем развития

№ п/п	Субъект РФ	Ответственный ФОИВ (куратор)
1	Республика Алтай	Минэкономразвития России
2	Республика Карелия	
3	Республика Тыва	
4	Чувашская Республика	Минпромторг России
5	Псковская область	
6	Республика Калмыкия	Минприроды России
7	Республика Марий Эл	Минстрой России
8	Республика Адыгея	Минсельхоз России
9	Алтайский край	Минтруд России
10	Курганская область	Минфин России

## Значения показателей социально-экономического развития России и субъектов РФ в 2018 г.

Регион РФ	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	Инвестиции на душу населения, тыс. руб.	Уровень безработицы, %	Среднедушевые скорректир. доходы, тыс. руб.
Республика Алтай	24,0	52,6	11,2	18,9
Республика Карелия	15,6	60,2	8,7	27,2
Республика Тыва	34,4	27,4	14,8	17,3
Чувашская Республика	17,8	38,6	5,0	21,3
Псковская область	17,0	39,6	5,7	24,6
Республика Калмыкия	23,6	31,3	9,7	18,4
Республика Марий Эл	20,4	37,4	5,0	22,0
Республика Адыгея	12,8	53,7	8,6	30,0
Алтайский край	17,4	40,7	6,1	25,6
Курганская область	19,6	29,1	8,0	21,7
Российская Федерация	12,6	106,9	4,8	33,2
Республика Бурятия	19,1 (6*)	31,4 (8*)	9,3 (4*)	25,2 (4*)

# Геополитические и экономические факторы развития Бурятии

Период	Основные факторы	Принятые решения
1930-е годы	Угрозы со стороны милитаристской Японии. Индустриализация СССР.	Реализация 5-летних планов. Строительство ЛВРЗ, авиазавода, мясокомбината, мелькомбината и других предприятий.
1970-е годы	Резкое ухудшение отношений между СССР и КНР. Развитие производительных сил Востока страны.	Реализация 5-летних планов. Строительство БАМ, ЗММК, Бурятферммаш, Гусиноозерской ГРЭС, Тугнуйского разреза и других предприятий.
2010-20-е годы	Резкое ухудшение отношений России со странами Запада. <b>Необходимость перехода на несырьевую модель экономики.</b>	Реализация государственной и Национальной программ социально-экономического развития Дальнего Востока. Реализация национальных проектов.

# Национальные проекты

## 1. Человеческий капитал.

## 2. Комфортная среда для жизни.

## 3. Экономический рост:

Туризм и индустрия гостеприимства.

Наука.

Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Цифровая экономика.

Производительность труда и поддержка экспорта.

Международная кооперация и экспорт.

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

**Из доклада академика В.А. Крюкова о выполнении проекта «Социально-экономическое развитие Азиатской России на основе синергии транспортной доступности, системных знаний о природно-ресурсном потенциале, расширяющегося пространства межрегиональных взаимодействий» (3 февраля 2021 г.)**

«Сугубо рыночные механизмы не в состоянии полностью решить задачу формирования эффективных процедур координации ... Динамика и величина процентных ставок никакого значительного влияния на инвестиционную активность не оказывают.

Важнейший элемент государственной политики регионального развития - **локализация крупных якорных финансово-промышленных структур**, способных координировать проекты и обеспечить необходимые масштабы и темпы инновационных процессов.

Технопарки и другие формы развития малого и среднего бизнеса в «чистом виде» не в состоянии решить эту задачу. Это доказано опытом России и зарубежных стран».

## Особые экономические зоны промышленно-производственного типа в СФО

1. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2020 г. № 2347 «О создании на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

В рамках ОЭЗ «Авангард» будут реализованы проекты в сфере нефтехимии. К 2030 году планируется создать не менее 734 рабочих мест. Совокупный объем инвестиций превысит 23 миллиарда рублей.

2. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2020 г. № 2332 “О создании на территории городского округа города Красноярска Красноярского края особой экономической зоны промышленно-производственного типа”.

ОЭЗ «Технологическая долина» является частью комплексного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь» и предполагает создание ряда производств по глубокой переработке алюминия, в машиностроении и выпуск высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью. В рамках проекта предполагается тесное взаимодействие горнодобывающей, нефтегазовой и энергетической отраслей.

## **Экологические проекты, подготовленные специалистами Союза промышленников и предпринимателей Республики Бурятия**

Производство систем отопления объектов социальной сферы и жилых домов с использованием ночного тарифа электроэнергии при выработке теплоэнергии на основе тепловых аккумуляторов с фазовыми переходами.

Системы отведения, очистные сооружения и котельные с низкотемпературным кипящим слоем и многократной циклотронной очисткой отработанных газов.

Производство установок каталитического разложения твердых коммунальных отходов.

Внедрение интеллектуальных систем учета энергоресурсов на базе электрических счетчиков.

## **Основные положения концепции создания ОЭЗ промышленно-производственного типа в г. Улан-Удэ**

В сложившихся условиях ОЭЗ видится как наиболее подходящий механизм развития экономики Республики Бурятия (по сравнению с ТОР, режимом «свободный порт Владивосток», индивидуальными программами СЭР субъекта РФ, национальными проектами).

Размещение ОЭЗ в г. Улан-Удэ обусловлено высоким экономическим потенциалом города и высокой потребностью в создании новых рабочих мест.

Специализация ОЭЗ - производство продукции, используемой для охраны окружающей среды в рамках целенаправленной и последовательной государственной политики по развитию «зеленой экономики».

Пилотный характер ОЭЗ как инструмента ускоренного развития региона с низким уровнем социально-экономического развития.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**